

los comités distritales de seguridad ciudadana

Conversatorio con los alcaldes A problemas locales, soluciones locales

Leyes semisecas que limitan el consumo de alcohol, rondas mixtas de patrullaje compuestas por la Policía y las Juntas Vecinales, creativos programas de recuperación de pandilleros, convenios para instalar jueces de paz en las comisarías, son algunas de las iniciativas que han desarrollado los Comités Distritales de Seguridad Ciudadana, instituidos en el marco de la puesta en marcha del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana desde enero del 2003.

¿Cómo están funcionando los Comités Distritales de Seguridad Ciudadana? ¿Son estos espacios de concertación de esfuerzos liderados por alcaldes y alcaldesas, integrados por la Policía y que cuentan con la participación de grupos organizados de vecinos y vecinas la institucionalidad que faltaba para prevenir y enfrentar la creciente criminalidad? ideele convocó a cuatro alcaldes distritales a un conversatorio para evaluar las acciones desarrolladas por esta novedosa institución que se orienta a la prevención de la criminalidad, asunto que ocupa el primer lugar en la agenda de las preocupaciones ciudadanas. (Susana Villarán y Gino Costa)

Villa María del Triunfo

En el distrito de Villa María del Triunfo, cuyo alcalde es WASHINGTON Ipenza, el trabajo empezó mucho antes de que se promulgase la ley de creación del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana con una asamblea en la que participaron mil dirigentes populares de los siete sectores en los que está dividido este populoso distrito del cono sur de Lima.

Washington Ipenza: En el plan integral de desarrollo se proponía trabajar con una Mesa de Concertación para la Seguridad Integral en la que participan la municipalidad, la Policía, todas las instituciones públicas (salud, educación), algunas entidades privadas y las organizaciones sociales de base. Desde un primer momento realizamos el diagnóstico de los principales problemas de seguridad, las zonas y momentos críticos; nos



dividimos por zonas, creando las mesas zonales y la mesa distrital. Después del diagnóstico vinieron los planes, los proyectos y las acciones con la población.

¿Han privilegiado en el plan acciones relacionadas con jóvenes y adolescentes?

Washington Ipenza: Sí; por ejemplo, hemos tenido dos grupos grandes de jóvenes de barras de los clubes deportivos más grandes, la U y Alianza ("El Triunfo" y "Los Ilegales" respectivamente). "Los Ilegales" son más de mil jóvenes que dicen que no son pandilleros pero al final terminan como tales, ya que se agrupan, se dividen por zonas, cuentan con un contingente de muchachos que salen todos a la vez y frecuentemente tienen peleas con los de la U.

¿Cuántas pandillas identificaron en el diagnóstico?

Washington Ipenza: En un principio, setenta pandillas. Hoy día nos están quedando cerca

de cuarenta. En ese tiempo los actos de violencia de las pandillas eran frecuentes, casi todos los días, de todas las pandillas. Hoy en día, en muchas zonas la actividad de estas organizaciones se ha reducido al mínimo; en otras ha desaparecido; en otras lamentablemente persiste, y también existe el fenómeno de que pandillas de otros distritos entran en el nuestro. Nos falta trabajar bastante aún.

¿Las mesas de seguridad se adelantaron a los comités de seguridad ciudadana?

Washington Ipenza: Sí, así fue hasta que se formó el Comité Distrital. Es decir, la Mesa de Concertación se convirtió en el Comité Distrital y las mesas zonales en comités zonales. Solamente hemos hecho cambios de nombres, pero hasta hoy persistimos en las mesas. Lo fundamental es la concertación. Los integrantes del Comité Distrital son los dirigentes populares distritales y representantes

de cada institución pública y privada, y en cada zona están los representantes de los pueblos de cada zona que a veces son cuarenta, noventa o cien, más los Comedores, Iglesia, Vaso de Leche; todos participan.

Impulsamos un modelo democrático participativo; ahí se ven los problemas; está la Policía, y ahí se señalan sus defectos o los de la municipalidad y se sugiere qué es lo que deben hacer. No nos quedamos solo en el diagnóstico, sino que también se



Washington Ipenza, alcalde de Villa María del Triunfo.



Wáshington Ipenza (Villa María), Víctor Vilela (Independencia) y Juan Sotomayor (Bellavista).

acuerdan acciones con la población.

Hemos enfatizado el tema preventivo promocional. Por ejemplo, donde hay un pandillero o líder de pandilla, vamos a su domicilio y ahí participan Inabif o Salud. Si hay violencia familiar van psicólogos, porque donde hay violencia familiar en el hogar hay pandillas. Chicos que salen y repiten la violencia que ven en la casa. Si hay problemas económicos en una familia desintegrada, vemos ese tema.

¿Qué acciones de prevención realizan?

Wáshington Ipenza: En los colegios estamos formando las Brigadas Escolares. Este año las vamos a impulsar en todas las escuelas. Aquí los niños aprenden a darse un nivel de seguridad, de autoprotección, porque ellos son los que conocen quiénes venden drogas. Hemos logrado que el Municipio Escolar y la Policía Escolar también tengan algunas formas de prevención. Por ejemplo, si detectan que alguien

está vendiendo drogas, avisan inmediatamente al director o a su profesor y estos se lo comunican al Serenazgo, a la Policía y a los padres de familia. Este año queremos trabajar con las Asociaciones de Padres de Familia, para generar ahí capacidades en el tema de seguridad.

De otro lado, hemos desarrollado tareas de prevención en relación con los hurtos en los asentamientos humanos. Los avances se deben a que estamos creando una red social para la seguridad ciudadana, ya que hemos promulgado una ordenanza municipal en la que se señala que debe haber un secretario de Seguridad Ciudadana de cada asentamiento humano y un coordinador de Seguridad Ciudadana en cada comité para especializarlos en talleres para un grupo de vecinos escogido por la propia vecindad.

¿Es una organización por manzana?

Wáshington Ipenza: Por man-

zana y por comité, y terminan con un secretario del asentamiento humano. Ellos tienen una responsabilidad especializada en seguridad: cómo prevenir temas de violencia, detectar a posible gente sospechosa, responder frente a un hurto y ante las pandillas, intervenir en aquellas familias en las que los niños están metidos en drogas. Es un grupo humano que ya tenemos en parte, y estamos tratando de avanzar en los 350 asentamientos humanos que tiene el distrito.

"¡La seguridad es tarea de todos!" es nuestro lema. El modelo que tenemos es un modelo participativo, concertador y democrático; preventivo y promocional.

Independencia

Víctor Vilela Seminario, alcalde de Independencia

"La visión que tiene ahora el gobierno local del distrito de Independencia no es de marginalidad sino de identidad. No solo el Alcalde de Independencia sino todos los alcaldes del

norte de Lima decimos '¡Nunca más cono norte!'. La palabra 'cono' nos segrega, nos hace dependientes. Somos parte de una nueva centralidad.

"Creo que sobre la base de nuestras potencialidades podemos recalificar espacios, y eso es lo que es ahora Independencia debido a su posición geográfica privilegiada. Es un nuevo centro económico de Lima norte. Y si hablamos de esa bondad que se viene dando últimamente, Independencia no es ya un distrito de 130.000 habitantes; ahora es una ciudad que recibe a dos millones y medio de vecinos que visitan Independencia como zona comercial."

¿Existe mucha delincuencia en esta nueva Independencia comercial?

Víctor Vilela: Justamente porque no hay un índice alto de criminalidad, es que queremos prevenir que esto se vaya a convertir en un Gamarra, donde la delincuencia creció con el crecimiento del emporio comercial. Tenemos que prevenirla. El



Susana Villarán.

tema de cultura de prevención es muy importante.

¿Cómo está integrado el Comité Distrital de Seguridad Ciudadana?

Víctor Vilela: Hemos tratado de conformar este comité no solo con las instituciones que señala la ley sino incluyendo nuevos aliados como el sector privado, la Iglesia, la asociación de directores de colegios y representantes de la sociedad civil con sus Juntas Vecinales. No tenemos ningún inconveniente ni conflicto con la Policía. La municipalidad tiene el registro de todas las asociaciones y la PNP, a través de sus oficinas de Participación Ciudadana, ha organizado las Juntas Vecinales. El peligro es politizar el tema de seguridad ciudadana; ese es un error en el que no debemos caer.

En Independencia hay apenas 270 policías y siete unidades de patrulla. Del presupuesto total de la municipalidad, que es de cuatro millones de dólares anuales, dedicamos a la Seguridad Ciudadana 300.000 soles. Contamos con tres camionetas que hemos puesto a disposición de Seguridad Ciudadana y con 34 serenos.

En este sentido, las Juntas Vecinales son aliados muy importantes. Hay ahora 284 que integran a 672 vecinos organizados y que están siendo coordinadas por la PNP. Nuestra labor es de apoyo, planeamiento y coordinación.

Para la seguridad, la limpieza y la participación en general, hemos dividido el distrito en



Víctor Vilela, alcalde de Independencia.

siete sectores. Hemos tenido una buena experiencia de limpieza de calles, y eso ha servido para que los vecinos, luego de esas faenas que hacemos sábados y domingos, participen en el tema y propongan sus alternativas para la seguridad ciudadana. Así hemos podido determinar cuáles son los puntos críticos.

Por eso hemos tenido que optimizar nuestros recursos. Coordinamos con la Policía sin ningún inconveniente, sin ningún ánimo de protagonismo. Le planteamos el tema y hemos actuado. Por ejemplo, le sugerimos al general Montoya recurrir a la policía montada para visitar las zonas periféricas, porque ella tiene un carácter disuasivo muy importante y nos ha servido para las partes altas donde hay mucha gente en la microcomercialización de drogas que utiliza estas covachas. Con el caballo actúan de forma rápida, y hemos realizado acciones contundentes.

"¡La seguridad es tarea de todos!" es nuestro lema. El modelo que tenemos es un modelo participativo, concertador y democrático; preventivo y promocional.

¿Ya está aprobado el plan distrital, o se está elaborando?

Víctor Vilela: Está en la fase final de elaboración. Queremos convalidarlo con varios sectores, no solo con los integrantes del Comité Distrital de Seguridad Ciudadana sino con toda la población. Siguiendo el plan cuadrante de la PNP, hemos dividido el distrito en quince zonas. Así vemos en qué sectores falta designar representantes de Juntas Vecinales, en qué lugar y en qué tipo de delitos se incide de una manera clara y concreta y, finalmente, en qué lugares no hay policías.

Las empresas del sector tienen seguridad particular que brinda protección interna, pero estamos hablando para que también brinden seguridad en el exterior y se unan a esta alianza. Tenemos quince puntos críticos de incidencia. Con Edelnor estamos haciendo un convenio para que nos cambie toda la iluminación de la Túpac Amaru, y nos ha instalado nuevos postes para iluminar los puntos críticos.

¿Cómo se ha llegado a ese acuerdo? ¿Quién paga?

Víctor Vilela: Ellos tienen obligación en cuanto a ciertas obras en la vía pública, y nosotros hemos dado en canje no ir a un proceso judicial para

manejar ese tema. Lo propio ocurre con las losas deportivas, ya que mucha gente no tiene espacios recreacionales. Estamos asimismo iluminando las losas para que funcionen también en las noches, pero en coordinación con los comités de losas deportivas.

¿Algún resultado perceptible de este recurso preventivo de la iluminación?

Víctor Vilela: En la zona de la Túpac Amaru, en la esquina de la avenida Los Pinos y en el cruce de Tawantinsuyo, que eran los puntos más críticos, los delincuentes ya no pueden actuar, gracias a que hay mayor iluminación. Más aún: hemos retirado a los ambulantes que estaban en la zona donde se escondían estas personas. Ahora han visto otra modalidad para actuar más rápidamente: las mototaxis.

¿Cómo actúan las Juntas Vecinales?

Víctor Vilela: Hemos determinado los puntos críticos y establecido modalidades de delitos para actuar de manera conjunta pero con inteligencia con la Policía y los propios vecinos. En los casos de venta de drogas estos últimos prestan sus casas para desde ellas filmar, y así, luego, la Policía puede actuar inmediatamente

con todos los elementos de ayuda para denunciar a los delincuentes.

Estamos creando una central de comunicación para recibir las demandas y la información de los vecinos. Vamos a instalar cámaras de vídeo en puntos de riesgo de la zona industrial con participación del sector privado. Son tres, financiadas por el sector privado y colocadas en puntos estratégicos con una central en la comisaría de Independencia y en el puesto de Seguridad Ciudadana.

¿Cómo impedir la impunidad frente a las faltas y delitos menores?

Víctor Vilela: Estamos implementando un proyecto piloto con el Ministerio de Justicia, el Poder Judicial y el Ministerio del Interior para que el Juzgado de Paz funcione en la comisaría de Independencia. El Poder Judicial se encargará de colocar a los jueces de paz y al personal de apoyo en las comisarías; el Ministerio del Interior proporcionará los ambientes de las comisarías y correrá con los gastos de luz; y el Ministerio de Justicia designará a un defensor



Juan Sotomayor, alcalde de Bellavista.



General PNP Enrique Yepes, Gino Costa y Susana Villarán.

de oficio, asumirá el pago de honorarios y cederá en uso tres computadoras, una impresora y el mobiliario; además, se hará cargo del pago de teléfono.

¿Y la municipalidad va a ser una entidad receptora de las personas sentenciadas a cumplir servicios comunitarios?

Víctor Vilela: Exactamente.

Bellavista

Juan Sotomayor, alcalde

Bellavista es un distrito en el que habitan diferentes capas sociales de los sectores B, C y D. Trabajamos con grupos juveniles desde 1999, año en el que se formó Contacto Juvenil, organización de jóvenes gobernada por jóvenes. Desde ahí se constituyeron grupos juveniles para trabajar en los ámbitos social, deportivo, de apoyo a la comunidad y ayuda social en hospitales, para sensibilizar a los jóvenes que están metidos en drogas.

Juan Sotomayor: En 1996 tuve la experiencia, como regidor provincial, de trabajar con jóvenes que estaban metidos en drogas, con los que comenzamos a hacer reuniones; sin embargo, estas no fueron suficientes, porque en las noches se iban a fiestas y empezaban a consumir drogas. Con Contacto Juvenil la idea es integrar a los adolescentes a la sociedad.

Bellavista tiene algo importante, una comisaría y media, porque pertenece al Callao y al propio Bellavista. Las zonas más difíciles son las urbanizaciones, donde ocurren robos de casas y autopartes de carros. En la zona del Cercado y Ciudad del Pescador hay bandas que aún no son atrapadas, y allí hay también casos de robo menor. En la zona de urbanización hay mucha drogadicción.

¿Funciona o no el Comité Distrital en Bellavista?

Juan Sotomayor: Escuchando

a mis compañeros alcaldes hablar sobre los Comités de Seguridad Ciudadana, veo que Bellavista no funciona por varias razones. Nos hemos quedado solo la Policía y la municipalidad. Creo que es mucho más acertado formar Juntas Vecinales, solución más participativa que tener ahí sentado en el Comité al gobernador que dice "¿Yo qué hago?", o instituciones como el Poder Judicial que no sabe qué función le toca cumplir en materia de seguridad ciudadana.

Lo más efectivo para mí ha sido trabajar con las Juntas Vecinales e integrarlas a las organizaciones por la Policía, porque antes había un divorcio entre la municipalidad y la Policía. Los secretarios de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana realizan labores como poner sirenas en las cuadras, asegurarse de que todos tengan silbatos en sus cuadras y de que participen más en la seguridad.



Gino Costa y general PNP Enrique Yepes.

En este momento estamos trabajando con la Policía un proyecto en el que hemos dividido a Bellavista en cuadrantes. ¿Qué significa esto? Nosotros tenemos diez carros de Serenazgo, mientras la comisaría de Bellavista cuenta apenas con dos unidades móviles. Cada cuadrante tiene comunicación con la Policía. En la zona de San José, que es la que comparte con la comisaría del Callao, la Policía tiene solo un carro y nosotros hemos puesto tres más. Si hay un atraco, el carro de Serenazgo llama directamente al patrullero, y aparte tenemos policías dentro del carro de Serenazgo. Esto lo hemos hecho con los dos comisarios, porque veíamos que las reuniones del Comité de Seguridad Ciudadana eran muy gaseosas y que la Policía no tenía medios (por ejemplo, acabamos de ponerles teléfono), amén de que estamos dando móviles a los patrulleros. Hemos empezado a trabajar este proyecto.

¿Se han unido las Juntas Vecinales de la Policía con las

de la municipalidad? ¿Puede explicar un poco mejor este proceso, ya que se han generado conflictos entre estas juntas? ¿Cómo es que se daba antes?, y ¿cómo es que se da ahora?

Juan Sotomayor: Hemos empezado a plantearles a los que son de las Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana de la PNP que pertenezcan también como miembros de su barrio a la Junta Vecinal del municipio. Ya hay una comunicación directa. Estamos en pleno proceso de planeamiento del trabajo por cuadrantes.

Cuando se habla de seguridad ciudadana a veces se tocan muchos temas: se habla de drogadicción, de venta al menudeo, de asalto a casas; pero, de acuerdo con los cuadrantes, vamos a atacar el tema de manera más articulada y directa. ¿Por qué? Porque la gente en general tiene la sensación de que no existe seguridad; un vecino común y corriente dice "No estoy protegido por nadie", y han empezado a poner rejas por

todas partes. Creo que con la actuación de la municipalidad y de la Policía, en comunión con los vecinos organizados, la sensación de protección va a ser mayor.

¿Cuánto de su presupuesto municipal es invertido en seguridad ciudadana?

Juan Sotomayor: Tenemos un presupuesto anual de 23 millones de soles, de los cuales dos millones y medio van a Seguridad Ciudadana. Hemos comprado camionetas nuevas, y tenemos casi 150 efectivos.

¿Dentro del presupuesto participativo?

Juan Sotomayor: Sí.

¿Se han incluido las demandas de la población en el tema de seguridad ciudadana?

Juan Sotomayor: Sí, principalmente porque es el problema número uno. Dentro del presupuesto participativo, lo que pidieron era el tema de seguridad ciudadana como prioridad, y desde ahí se ha empezado a implementar mucho más. Sin embargo, hay mucho que trabajar todavía; la gente no cree en Seguridad Ciudadana porque señala que la Policía no cumple su rol, que cuando van les dicen que no tienen gasolina. Creo que la gente tiene que sentir realmente el respaldo de su municipio y de la Policía, y organizarse en las Juntas Vecinales.

En relación con la experiencia de Villa María del Triunfo, donde el responsable de Seguridad Ciudadana es una persona elegida por la comunidad, hay

también una Junta Vecinal organizada por la Policía en la que es esta la que nombra.

¿Las Juntas de Bellavista son nombradas por la Policía?

Juan Sotomayor: No: las Juntas Vecinales son nombradas por la población, sea por manzanas, por cuadras o por parques. Hacen su elección y tienen un periodo de un año, renovable. Esto es así no solo para el secretario de Seguridad Ciudadana sino también para el presidente y la junta completa elegida por su población. No trabajamos con asentamientos humanos; tenemos solo dos, y pequeños. Trabajamos sobre todo con las Juntas Vecinales y las asociaciones de vecinos.

Es interesante saber qué presupuesto asigna la municipalidad a la seguridad ciudadana; normalmente se invierte más en obra física, pero para la población la seguridad es lo primero.

Washington Ipenza: En nuestro caso, los 300.000 son para proyectos; no incluyen el pago a Serenazgo o unidades de combustible. Tenemos muchos proyectos y programas financiados para este año, planes de Seguridad Ciudadana con una serie de tareas para escuelas de padres, capacitación, orientación, rondas mixtas, ferias preventivas y promocionales, Brigadas Escolares, de prevención y consumo de drogas, seguridad vecinal, Festival de la Paz, trabajo con pandillas en lo deportivo y laboral, impulso a una cultura de la creatividad.

Hemos entablado una comunicación integral con los alcaldes

del cono sur y con la Policía, para establecer once puntos de acuerdo con los alcaldes del cono sur, luego de un encuentro en el que nos hemos propuesto once tareas sobre seguridad: por ejemplo, las rondas con un nivel de comunicación rápida entre nosotros; en la ordenanza se prohíbe la venta de licores después de las once de la noche, entre otros aspectos concretos.

Juan Sotomayor: En Bellavista tampoco se vende licor a partir de las once de la noche.

Nuevo Chimbote

Valentín Fernández, alcalde

¿Cómo ha enfocado su municipio el trabajo de seguridad ciudadana?

Valentín Fernández: Para nadie es un secreto que Chimbote es un peligro, pues allí la delincuencia ha imperado durante varios años. El trabajo de esta gestión consiste en evitar eso. Se ha hecho un diagnóstico en veinte urbanizaciones y en más de noventa pueblos jóvenes, con la finalidad de prevenir este problema histórico.

En Nuevo Chimbote somos conscientes de que la municipalidad no tiene Serenazgo y de que no posee ninguna camioneta. La municipalidad de 130.000 habitantes solo cuenta con un millón de soles anuales de Foncomún (es la más pobre de



Valentín Fernández, alcalde de Nuevo Chimbote.

la región). En unos años –en el 2006 y el 2007– nuestro distrito tendrá la misma población que Chimbote. Por ello enfrentamos este problema como prioritario.

¿En qué medida se articula el trabajo entre el municipio, la Policía y la población?

Valentín Fernández: La Policía de Nuevo Chimbote cuenta solamente con dieciséis efectivos, que tienen que turnarse; del total, solo nueve están en actividad periférica y central. Sabemos de las carencias de la Policía, pero eso no ha impedido que nosotros hagamos nuestro trabajo. El trabajo de planificación de tareas de seguridad ciudadana se inició en marzo, y en setiembre se constituyó de manera oficial, por ley.

Trabajamos y coordinamos con la Policía. Pero quiero ser

Creo que con la actuación de la municipalidad y de la Policía, en comunión con los vecinos organizados, la sensación de protección va a ser mayor.



Alcaldes distritales debatiendo asuntos de seguridad ciudadana.

sincero y claro y decir que la Policía no es la única institución que puede tomar a su cargo la seguridad, como tampoco lo es la municipalidad. El problema de la seguridad tiene que ser afrontado multidisciplinaria y multiinstitucionalmente. Entonces, hay buenos policías, policías regulares y policías que no entienden su labor.

¿Existen demandas y observaciones de la población con respecto al trabajo que la Policía realiza en su distrito?

Valentín Fernández: La población también ha pedido sanción para policías involucrados en actos de corrupción; no son el alcalde ni los regidores los que piden que la movilidad de la Policía esté en la comunidad: es la misma población la que exige que estos carros patrullen por las zonas populosas de peligro, de riesgo. La población está atenta y vigilante del trabajo de la Policía.

Sabemos que tenemos que trabajar con la Policía, pero a veces la población se enoja con la Policía, porque ella se ha

dedicado a cuidar discotecas nombradas y zonas comerciales y descuida otras zonas de interés de la población.

¿Y cuál es el papel de la población? ¿Hay organización o existe apatía?

Valentín Fernández: Si bien somos pobres en logística, en la parte económica, creo que somos muy millonarios y suertudos con la población. La naturaleza nos ha compensado, porque actualmente tenemos cincuenta Juntas Vecinales en Nuevo Chimbote con la tarea de constituir doscientas de ellas. Estamos distribuidos en siete zonas. Hay convocatoria y sensibilidad de parte de la población, lo que nos obliga a redoblar nuestros esfuerzos para que este tipo de organización no se desaproveche. Es el momento oportuno y clave para sensibilizar a la población.

El mejor vecino es aquel que es representativo, aquel que pone orden y vigila en una población. La población no solo asiste a las reuniones sino también nombra

a sus representantes. Eso es fundamental, porque es un indicador de que la población participa, actúa y trabaja.

Entonces podemos decir que sí existe trabajo conjunto, que sí se coordina y apoya las iniciativas en seguridad...

Valentín Fernández: No existen los medios, pero sí trabajos que nos han mostrado efectividad. Hace aproximadamente un mes, una zona importante y populosa de Nuevo Chimbote, llamada "Las Brisas", era considerada como la zona del comercio ilícito de estupefacientes. Hoy, el trabajo efectivo de la municipalidad y de los integrantes del Comité de Seguridad Ciudadana, con el apoyo fundamental de los vecinos, ha erradicado un ochenta por ciento o noventa por ciento de la venta de estupefacientes en la comunidad. Salieron ocho pueblos a marchar en contra de la venta de drogas. Pero el trabajo no queda ahí: intervenimos en un sitio, pero hay que prevenir en otro. El trabajo es complejo. ■